

刚果（布）森林法律法规

刚果（布）森林的重要性

刚果共和国位于非洲中部，地处被称为“刚果盆地”的世界第二大茂密热带雨林的中心地带，面积达 34.2 万平方公里，横跨赤道两侧。

- **刚果盆地的森林**

刚果盆地的森林是生物多样性的宝库，能够提供众多生态系统服务，例如调节土地和大气之间的交换循环，并有助于保证当地居民的粮食安全。

- **刚果（布）森林**

刚果（布）森林覆盖了国土面积的近三分之二（即 69.8%），占中非森林面积的 10%。它们被划分为三个重要性不等、开发程度各异的大区：马永贝（150 万公顷）、夏于（350 万公顷）和北刚果（1500 万公顷）。80% 以上的国家森林面积属于国家永久领地，因此森林的主要所有者是国家。

除了其碳汇和碳储库的功能外，刚果（布）森林还具有至关重要的经济、社会和环境三重功能。因此，它是绿色国民经济发展服务的重要杠杆。

林业约占国内生产总值（GDP）的 6%，是仅次于石油和天然气的第二大国民收入来源。林业还是仅次于国家的第二大雇主，拥有超过 14,000 个直接和间接就业岗位。这些森林还在平衡地区和全球气候方面发挥着战略性作用。它们拥有近 6000 万公顷的泥炭地，封存了相当于数十亿吨的碳。

在森林资源管理方面，生产林和保护林（保护区）是有区别的。它们的开发受到国家立法和法规的制约，这些立法和法规得到与国际协议、条约和公约相一致的国家管理指令和标准的支持。

现行国家法律法规

- **森林法：刚果（布）森林可持续管理框架**

1992 年在里约热内卢召开关于可持续发展问题的地球峰会后，刚果（布）修订了森林法，纳入森林可持续管理原则，使森林能够长期发挥其生态、经济和社会功能。经过二十多年的实施，2020 年 7 月 8 日颁布了第 33-2020 号法律《刚果共和国森林法》，修订并取代了 2000 年 11 月 20 日颁布的第 16-2000 号法律。新的森林法为生产性森林的可持续开发提供了管理框架，同时保证了森林资源的可持续管理。

- **2020 年 7 月 8 日第 33-2020 号法律的结构**

该法律包含 260 条，分为十三（13）篇，每篇又分为若干章。目前还没有颁布实施条例。

- **2020 年 7 月 8 日第 33-2020 号新法律的革新之处（与 2000 年 11 月 20 日第 16-2000 号法相比）**

- 原木产量分成合同；
- 森林认证和合法性：法律规定森林企业有义务"对其开发的特许经营区的管理或在经营区开发和加工的产品进行合法性认证"；



- 原木 100%加工，并禁止原木出口；
- 国内许可证：这也是一种新的森林开采许可证；
- 承认当地社区和土著人民的权利，以及自由、事先和知情同意（FPIC）的概念；
- 引入简化的采伐规划；
- 刚果（布）籍员工的雇佣和培训。森林企业及其分包商、服务提供商和供应商必须优先雇用刚果（布）籍员工，以解决年轻人和毕业生的失业问题。

● **关于野生动物和保护区的法律：保护生物多样性的框架**

根据定义，“保护区”是指任何被旨在保护和可持续管理生物多样性的特定措施所覆盖的自然空间。其中包括国家公园、综合自然保护区、野生动物保护区、特别保护区或野生动物避难区、狩猎区。

刚果共和国有 16 个保护区，覆盖面积达 3,889,370 公顷，占国土面积的 11.36%。

根据 2008 年 11 月 28 日关于野生动物和保护区的第 37-2008 号法律的规定，无论规模如何，保护区均受国家控制。目前该法律及其实施条例正在修订中。

● **关于环境的框架法**

刚果共和国的环境管理受其宪法和关于环境保护的第 003/91 号法律管辖。

该法律分为十三篇，分别为总则、人类住区、动植物、大气、水、土壤、分类设施、城市废物、核废物和工业废物、有毒化学品和麻醉品、噪声污染、税费、处罚、环境保护基金以及最终条款。尽管该法涵盖的范围很广，但它并没有取代有关自然环境的现有立法，而是加强了这些立法，特别是在保护动植物、海洋和河流资源以及城乡规划方面。

环境评估尤其受 2009 年第 2009/415 号法令管辖。该法令规定了环境和社会影响研究及意见的范围、内容和条款。

推荐阅读

国际热带木材技术协会 2020 年。用于私营部门的刚果共和国新森林法阅读指南。共 36 页。



国际热带木材技术协会 2020 年。刚果共和国森林法比较分析：旧法（2000 年 11 月 20 日第 16-2000 号法律）与新法（2020 年 7 月 8 日第 33-2020 号法律）。共 36 页。



关于环境保护的第 003/91 号法律。





2008年11月28日关于野生动物和保护区的第37-2008号法律



2020年7月8日关于刚果共和国森林法的第33-2020号法律



