

技术文件 5

合法性框架

根据刚果（布）与欧盟之间签署的 APV FLEGT（森林执法、治理与贸易的自愿伙伴关系协定），“企业的合法性将以遵守指标和认证为基础，采用混合制度，即：一方面遵守申请合法性证书前一年度的指标和认证，并证明其合法性，另一方面，当前年度无任何违规行为”。

合法性证书将颁发给任何提出申请并遵守 APV（自愿伙伴关系协定）中所述认证程序的经营商。

2020 年 7 月 8 日颁布的关于刚果（布）共和国森林法的第 33-2020 号新法律的第 130 条对此有非常明确的规定：“管理和加工协议持有者对天然林的工业性开发必须事先获得合法性证书和年度砍伐许可证”。法律还规定，这些合法性证书最迟必须于每年 8 月 1 日之前申请，并由行政部门在同年 10 月 1 日之前颁发。

什么是木材合法性？

合法性是指遵守生产国的所有经济、环境和社会法律法规。

合法木材是根据刚果（布）有关森林管理和开发的现行法律法规（刚果（布）自愿伙伴关系协定）进行收购、生产和销售的任何木材。

什么是合法性框架？

合法性框架是评估和监测森林合法性的框架。

是验证合法性的基本文件。

合法性框架的构成要素

合法性框架由评估和监测森林合法性的原则、标准和指标组成。

是否有不同的合法性框架？

在刚果（布），有两种合法性框架：

- 天然林木材的合法性框架；
- 人工林木材的合法性框架。





来源：2000年11月20日关于森林法的第16-2000号法律。

每个森林企业都必须进行有效验证。主管部门将采用标准化程序进行定期检查。

框架的开发：参与性过程

合法性框架的制定是一项参与性过程，该过程涉及可持续森林管理的利益相关者的代表，即刚果（布）的公共部门、私营部门和民间团体。此外，这些框架还在2009年2月进行了现场测试，以检验指标和验证的相关性，从而对其进行改进。

框架考虑的方面

为了符合该框架，企业必须满足以下一系列要求：

- 森林开发，
- 木材加工，
- 木材交易，
- 森林企业存续的必要条件；
- 遵守税务规定；
- 环境保护和保持；
- 工人的工作条件；
- 当地居民和土著居民的参与，并尊重他们的权利；
- 有关木材运输的规定。

合法性框架的修订

目前的合法性框架基于2000年11月20日关于森林法的第16-2000号法律，该法在2020年7月8日颁布第33-2020号法律后被废除，新法律的实施条例尚未出台。一旦新的规章条款最终确定，将对框架进行更新，以将新规定纳入其中。

